



سازمان تنظیم مقررات  
رسانه‌های صوتی و تصویری فراگیر  
**ساترا**  
دفتر مطالعات تنظیم‌گری رسانه

# دموکرات‌ها بر مسند قدرت

نگاهی بر تغییر در سیاست‌های کمیسیون  
ارتباطات فدرال بعد از انتخابات ۲۰۲۰  
آمریکا

«زمستان ۱۳۹۹»



# بنا

عنوان:

نگاهی بر تغییر در سیاست‌های  
کمیسیون ارتباطات فدرال بعد از  
انتخابات ۲۰۲۰ آمریکا  
A glance into changes in FCC's policies  
after the ۲۰۲۰ election

سال انتشار/ محل انتشار:

زمستان ۱۳۹۹ / تهران

تدوین‌کننده:

سیده سارا حسینی

حوزه:

تنظیم‌گری رسانه و تنظیم‌گری ارتباطات

نوع سند:

گزارش

واژگان کلیدی:

کمیسیون ارتباطات فدرال- ترامپ- دموکرات- انتخابات

«استفاده از مطالب گزارش با ذکر منبع مجاز است»

## ◀ سازمان تنظیم مقررات رسانه‌های صوت و تصویر فراگیر در فضای مجازی چه مأموریتی دارد؟

سازمان تنظیم مقررات رسانه‌های صوت و تصویر فراگیر (ساترا) به‌منظور تحقق منافع عمومی در سپهر خدمات رسانه‌ای صوتی تصویری فراگیر و باهدف ارتقا ظرفیت حکمرانی، حفاظت از مرزهای و توسعه بین‌المللی نفوذ رسانه‌ای کشور؛ ارتقا استانداردهای محتوایی و افزایش سهم و رونق تولید محتوای اسلامی-ایرانی؛ جلوگیری از انحصار رسانه‌ای و حفاظت از رقابت منصفانه؛ توسعه زیست‌بوم نوآوری و فناوری صنعت صوت و تصویر؛ توانمندسازی و حفاظت از حقوق کاربران و داده‌های آنان؛ مرجعیت و حفاظت از محتوای خدمت عمومی و توسعه و پایدارسازی صنعت رسانه‌ای بومی و افزایش سهم آن از ترافیک شبکه بنیان نهاده شده است.

دفتر مطالعات تنظیم‌گری رسانه ساترا به‌عنوان بازوی علمی-سیاستی ساترا تلاش می‌کند ضمن تولید و ترویج ادبیات حوزه حکمرانی، سیاست‌گذاری و تنظیم‌گری رسانه و ارتباطات، اقدامات سازمان را با نگاهی کارشناسانه و علمی موردبررسی قرار دهد تا از همین طریق ساترا به‌منزله سازمانی شواهدمحور و مبتنی بر پژوهش به انجام وظایف خود بپردازد. دفتر مطالعات بخش قابل‌ملاحظه‌ای از نتایج این تحقیقات را برای مسئولان عالی‌رتبه، مدیران سازمان‌ها، نخبگان و کارشناسان این حوزه ارائه می‌کند و همچنین برای سهولت دسترسی عموم، این پژوهش‌ها را در قالب‌های مختلف نیز منتشر می‌کند. اهم اهداف این دفتر عبارت است؛ از انجام پژوهش‌های بنیادین در حوزه حکمرانی، سیاست‌گذاری و تنظیم‌گری رسانه، انتقال دانش روز حوزه تنظیم‌گری رسانه، توسعه شبکه پژوهش‌گران و سیاست‌پژوهان، تربیت نیروی پژوهشی و هدایت ساترا به‌سوی اقدامات تنظیم‌گرانه مبتنی بر پژوهش. بر همین اساس، سند پیش‌رو، بر بخشی از وظایف یادشده جامه عمل می‌پوشاند.

۱	■ مقدمه
۲	■ بی‌طرفی شبکه و فرمان آزادی اینترنت
۳	■ مناقصه طیف
۳	■ اصلاح بخش ۲۳۰
۴	■ امنیت ملی
۴	■ نتیجه‌گیری
۵	■ منابع

کمیسیون ارتباطات فدرال که وظیفه نظارت بین ایالتی و بین‌المللی بر ارتباطات رادیویی، تلویزیونی، ماهواره‌ای و کابلی آمریکا را دارد، آژانس مستقلی است که تحت ریاست مدیرش، که خود از سوی رئیس‌جمهور انتخاب می‌شود، اداره شده و از این‌روی نتایج انتخابات همواره تأثیر زیادی بر سیاست‌ها و خط‌مشی‌های این سازمان داشته است. در سال ۲۰۱۷ و باروی کار آمدن آجیت پای<sup>۱</sup>، کمیسیون ارتباطات فدرال مأموریت خود را از میان برداشتن شکاف رسانه‌ای، افزایش سرمایه‌گذاری، بهبود امنیت ملی و شفاف‌سازی کارهای کمیسیون و عمومی کردن آن اعلام کرد که در ادامه به مهم‌ترین اقدامات صورت گرفته در این حوزه‌ها اشاره می‌کنیم:

- شفاف‌سازی و عمومی‌سازی پیش‌نویس‌های اولیه تصمیماتی که در جلسات ماهانه کمیسیون مطرح می‌شوند.

- از میان برداشتن شکاف دیجیتال از طریق اجرای برنامه‌های گوناگون مالی و باهدف فراهم ساختن برودند برای ۱۰ میلیون آمریکایی در مناطق روستایی و غیرشهری و همچنین افراد با درآمد پایین.

- در دسترس قرار دادن اینترنت پرسرعت برای افراد، با استفاده از ماهواره‌های مدار زمین ثابت<sup>۲</sup>.

- تسهیل قوانین گوناگونی که از توسعه و گسترش شبکه‌های نسل جدید جلوگیری می‌کنند.

- اجرایی‌سازی برنامه «تسهیل ارجحیت آمریکا در فناوری ۵G»<sup>۳</sup>.

- برگزاری اولین حراج طیف ۵G.

- آزادسازی طیف‌های Low-Band و Mid-Band و باندهای بدون مجوز بیشتر برای ۵G.

- افزایش بودجه برنامه سلامت از راه دور و «برنامه‌ی آزمایشی مراقبت پیوسته»<sup>۴</sup>.

- برگزاری کمپین و کلاس‌های آموزشی، همکاری با شرکت‌های دیگر و تدوین قوانین سخت برای مقابله با تماس‌های جعلی و کلاه بردارانه<sup>۵</sup> و تماس‌های «تک‌زنگی» که با زنگ زدن کوتاه به شخص از او مبالغه عظیمی زمانی که فرد به آن شماره دریافت می‌شود، گرفته می‌شود.

- ایجاد تسهیلات برای سرویس‌های برودند مخصوص آموزش دانش آموزان و جریمه تعدادی از آن‌ها که در ارائه خدمات کم‌کاری کرده‌اند.

1. Ajit Pai

2. Non-geostationary orbit satellite

3. Facilitating America's Superiority in 5G Technology

4. Connected Care Pilot Program

5. Robocalls and spoofing

## نگاهی بر تغییر در سیاست‌های کمیسیون ارتباطات فدرال آمریکا بعد از انتخابات ۲۰۲۰ آمریکا

- محافظت از امنیت ملی و امنیت شبکه‌ای از طریق ایجاد ممنوعیت استفاده از تجهیزات شرکت‌هایی که برای امنیت ملی خطر ایجاد می‌کنند (با تمرکز خاص بر چین).

- به‌کارگیری قوانینی که دریافت و مکان‌یابی تماس‌های اورژانسی از طریق اینترنت بی‌سیم<sup>۶</sup> را بهبود می‌بخشند.

- بهبود پروسه‌ی مالکیت خارجی برای شرکت‌های خارجی که می‌خواهند وارد بازار مخابرات آمریکا بشوند.

- ایجاد امکان برقراری تماس‌های اورژانسی (۹۱۱) برای دستگاه‌های تلفنی چندخطی.

بعد از انتخابات ۲۰۲۱ آمریکا و با روی کار آمدن جو بایدن از حزب دموکرات، ریاست کمیسیون از آجیت پای، به جسیکا روزن وُرسل<sup>۷</sup> انتقال یافت. رویکردهای دو حزب دموکرات و جمهوری‌خواه در مورد نقش کمیسیون و میزان قدرت آن در مسائل مختلفی همچون بخش مخابرات، رسانه و فناوری همواره متفاوت بوده است. در این گزارش به بررسی تفاوت‌ها و در بعضی موارد شباهت‌هایی که انتظار می‌رود در زمان ریاست روزن ورسل در مقابله با ریاست آجیت پای در در چهار حوزه بی‌طرفی شبکه<sup>۸</sup> و فرمان آزادی اینترنت<sup>۹</sup>، مناقصه طیف، امنیت ملی و بخش ۲۳۰ قانون آداب ارتباطات<sup>۱۰</sup> دیده شود، پرداخته می‌شود.

### بی‌طرفی شبکه و فرمان آزادی اینترنت

بحث بی‌طرفی شبکه همواره یکی از موارد نزاع میان دموکرات‌ها و جمهوری خواهان بوده است. موضوعی که در اینجا مکان مناقشه است، تعیین حد و میزان قدرت و نظارتی است که کمیسیون می‌تواند بر ارائه دهندگان خدمات اینترنتی داشته باشد؛ به عبارت دیگر اینکه، کمیسیون ارتباطات فدرال تا چه میزان اجازه دارد بر تأمین پهنای باند توسط ارائه‌دهندگان خدمات اینترنتی اعمال قدرت کند.

این منازعه خود ذیل موضوعی فراتر قرار می‌گیرد و آن فرمان آزادی اینترنت است. در سال ۲۰۱۵ کمیسیون تحت ریاست تام ویلر<sup>۱۱</sup>، سرویس‌هایی که به اینترنت دسترسی ایجاد می‌کنند<sup>۱۲</sup> را ذیل قانون «سرویس‌های انتقال‌دهنده خدمات عمومی»<sup>۱۳</sup> قرار داد که به آن فرمان آزادی اینترنت گفته می‌شود. انجام این کار به معنای آن است که قانون بی‌طرفی شبکه بر این سرویس‌ها اعمال و باعث می‌شود علاوه بر جلوگیری از اعمال قدرت ISP ها بر میزان و چگونگی دسترسی افراد به اینترنت، کمیسیون ارتباطات فدرال حوزه قضایی وسیع‌تری بر ISP ها داشته باشد و بتواند قوانینی را در حوزه حفاظت از داده، حمایت از مصرف‌کننده، سرمایه‌گذاری خارجی، بحث ادغام و امنیت ملی به اجرا درآورد.

6. Wireless Emergency Alerts

7. Jessica Rosenworcel

8. Net neutrality

9. Internet freedom order

10. Communication Decency Act (CDA)

11. Tom wheeler

12. Broadband internet access services

13. Common carrier services

## نگاهی بر تغییر در سیاست‌های کمیسیون ارتباطات فدرال آمریکا بعد از انتخابات ۲۰۲۰ آمریکا

در دسامبر ۲۰۱۷ کمیسیون ارتباطات فدرال که اکنون تحت ریاست آجیت پای جمهوری خواه شده بود، این فرمان را به گونه‌ای بازنویسی کرد تا سرویس‌ها را، طبق عنوان اول از قانون ارتباطات<sup>۱۴</sup>، در زمره سرویس‌های اطلاع‌رسانی<sup>۱۵</sup> قرار دهد؛ به این معنا که برودبندها مشمول قانون بی طرفی شبکه نمی‌شوند و در واقع تنها باید تابع اصول کلی حمایت از مصرف‌کننده که توسط کمیسیون فدرال تجارت آمریکا<sup>۱۶</sup> اجرا می‌شود، قرار گیرند.

روزن ورسل که یکی از طرفداران سرسخت بی‌طرفی شبکه است اعلام کرده است که این تصمیم را از نو تغییر خواهد داد و دوباره قانون بی‌طرفی شبکه و فرمان آزادی اینترنت را از نو صادر خواهد کرد.

### مناقضه طیف

در بحث طیف، رویکردهای دو حزب همواره تا حدی یکسان بوده است. دیدگاه متضاد دو حزب تنها در زمینه‌ی مناقضه طیف است که خود نشأت گرفته از مشکلات مربوط به مباحث رقابت و ادغام می‌باشد؛ مشکلاتی از قبیل محدودیت‌های موجود در تعداد طیف بی‌سیم که یک دارنده مجوز می‌تواند داشته باشد، و اینکه ساختار قوانین مربوط به هر حراجی طیف چگونه می‌بایست باشد (مانند مزایایی که به پیشنهاددهندگان کوچک‌تر داده می‌شود). روزن ورسل که همواره یکی از رهبران پیشرو در زمینه سیاست‌گذاری‌های مربوط به بحث طیف بوده است، اعلام کرده است که تلاش خواهد کرد تا طیف را برای سرویس‌های تبلیغاتی بیسیم، مخصوصاً برای نسل ۵G، فراهم سازد.

### اصلاح بخش ۲۳۰

بخش ۲۳۰ ماده‌ای در قانون آداب ارتباطات است که ۲۵ سال عمر دارد و شبکه‌های اجتماعی، مانند فیس‌بوک و توییتر را در مقابل دادخواهی در خصوص محتوایی که کاربرانشان در این پلتفرم‌ها پست می‌کنند مصون می‌دارد. بخش ۲۳۰ اذعان می‌دارد که: هیچ ارائه‌دهنده یا کاربر یک «سرویس رایانه‌ای تعاملی» نباید به عنوان ناشر اطلاعاتی که توسط دیگران (شخص ثالث) در بسترش منتشر می‌شود، مسئول شناخته شود.<sup>۱۷</sup> به عبارت دیگر این قانون برای وبسایت‌ها در قبال محتوایی که در بستر آن‌ها توسط شخص سومی منتشر می‌شود، مصونیت ایجاد می‌کند.

ترامپ بارها در مورد از میان برداشتن این قانون درخواست داده است. در صورت روی کار آمدن یک جمهوری خواه، کمیسیون تلاش می‌کند تا ماده ۲۳۰ را به گونه‌ای ترجمه کند که باعث شود محدوده صیانت از شبکه‌های اجتماعی و دیگر پلتفرم‌های فناوری کمتر شود. این کار باعث می‌شود تا کمیسیون ارتباطات فدرال هم سو با سیاست‌های ترامپ، که بارها علیه پلتفرم‌های بزرگ شکایت کرده بود، حرکت کند. اکنون، با روی کار آمدن روزن ورسل احتمال می‌رود که کمیسیون قوانین بخش ۲۳۰ را خارج از محدوده اختیارات

<sup>14</sup>. Title I of the Communications Act

<sup>15</sup>. Information services

<sup>16</sup>. U.S Federal Trade Commission (FTC)

<sup>17</sup>. No provider or user of an interactive computer service shall be treated as the publisher or speaker of any information provided by another information content provider.

## نگاهی بر تغییر در سیاست‌های کمیسیون ارتباطات فدرال آمریکا بعد از انتخابات ۲۰۲۰ آمریکا

کمیسیون ارتباطات فدرال در نظر بگیرد. اگرچه که کمیسیون همواره مشتاق خواهد بود تا توصیه‌هایی را در خصوص تنظیم گری محتوا و محافظت از داده و مصرف‌کننده برای بخش‌های دیگر دولت ارائه دهد، اما این‌گونه به نظر می‌رسد که این کمیسیون دموکرات، رویکرد آجیت پای را درقبال بخش ۲۳۰ در پیش نخواهد گرفت.

### امنیت ملی

در مقابل اف سی سی جمهوری خواه که به پیروی از سیاست ضد چینی ترامپ اقداماتی را در راستای از میان برداشتن تجهیزات ساخت چین که در شبکه‌های مخابراتی آمریکایی استفاده می‌شوند و همچنین لغو تعداد مشخصی از حمل‌کنندگان چینی<sup>۱۸</sup> انجام می‌دهد، دموکرات‌ها همواره از نگرانی‌های مربوط به امنیت ملی به‌عنوان مبنایی استفاده کرده‌اند تا حوزه قضایی کمیسیون را بر شبکه‌های برودبند و تعداد مشخصی از عرضه‌های شرکت‌های مخابراتی از سر گیرند و از محدوده تعریف‌شده‌اش فراتر بروند.

### نتیجه‌گیری

در کل می‌توان گفت دولت ترامپ و کمیسیون ارتباطات فدرال تحت مدیریت آجیت پای یک روند ضد تنظیم گری را دنبال کرده‌اند؛ از میان برداشتن بی‌طرفی شبکه، آسان‌تر کردن محدودیت‌های مالکیت برودکسترها<sup>۱۹</sup>، تغییر در بخش ۲۳۰ و... تنها چند مثال از این موارد هستند. در مقابل، تحت دولت بایدن و سیاست‌های روزن و رسل مسلم است که بحث بی‌طرفی شبکه دوباره از سر گرفته خواهد شد. یکی دیگر از تغییراتی که احتمال می‌رود تحت ریاست روزن و رسل به وقوع بپیوندد، تضعیف درخواست کمیسیون در قبال پروژهای ۳rd Circuit's Prometheus Radio خواهد بود. این پروژه مجموعه‌ای از پرونده‌هایی بود که در دادگاه استیناف حوزه سوم ایالت متحده آمریکا<sup>۲۰</sup> شنیده و درموردش قضاوت شد. گروه ۳rd Circuit's Prometheus Radio قوانین مالکیت رسانه‌ای که کمیسیون ارتباطات فدرال آن‌ها را تصویب کرده بود به چالش کشیدند تا محدودیت‌هایی را که این آژانس برای مالکیت میان رسانه‌ای<sup>۲۱</sup> وضع کرده بود از میان بردارند. این درخواست به‌طور خاص برای برودکسترها مهم است چراکه که آن‌ها در فضای رقابتی خاص و پیچیده‌ای با شرکت‌های فناوری، مانند گوگل، فیس‌بوک، آمازون و اپل، و همچنین شرکت‌های مخابراتی عظیمی رقابت می‌کنند. اگر این قانون برداشته شود، سرانجام برودکسترها نیز، همچون روزنامه‌ها، به انقراض می‌رسد.

اتفاقات ذکرشده تنها چند مورد از تغییراتی بود که می‌تواند در آینده و تحت ریاست روزن و رسل در سیاست‌های کمیسیون به وقوع بپیوندد. وی تاکنون چند بیانیه صادر کرده است که مهم‌ترین آنها عبارتند از: دستور به برگزاری اعلان عمومی برای برنامه‌ی «مزیت پهنای باند اضطراری<sup>۲۲</sup>» که هدف آن پایین آوردن

18. Chinese carriers

19. در بررسی چهارساله (Quadrennial Review)

20. U.S. Third Circuit Court of Appeals

21. Cross media ownership

22. Emergency Broadband Benefit



## نگاهی بر تغییر در سیاست‌های کمیسیون ارتباطات فدرال آمریکا بعد از انتخابات ۲۰۲۰ آمریکا

هزینه اینترنت و در دسترس قرار دادن آن برای همگان است، دستور به برگزاری اعلان عمومی برای چگونگی تخصیص ۲۵۰ میلیون دلار بودجه داده شده به کمیسیون برای استفاده در بخش پزشکی از راه دور<sup>۲۳</sup> و «برنامه‌ی آزمایشی مراقبت پیوسته» که دو برنامه مهم در دوران کرونا هستند و در نهایت جمع آوری و به روز رسانی داده‌های کمیسیون از کیفیت و دسترس‌پذیری برودند در کشور. در نهایت می‌توان گفت اینگونه به نظر می‌رسد که تمرکز روزن و رسل بر مباحثی چون حمایت از بحث بی‌طرفی شبکه، از میان برداشتن شکاف دیجیتالی و فراهم کردن اینترنت برای تمامی افراد، ایجاد تغییراتی در سیاست‌های مدیریت طیف و فراهم کردن آن برای تمامی سرویس‌های دیجیتالی و تقویت بازار ارتباطات خواهد بود.



---

Acting Chairwoman Rosenworcel on Designation to Lead FCC. (2021, January 21). Retrieved from Federal Communication Commission: <https://www.fcc.gov/document/acting-chairwoman-rosenworcel-designation-lead-fcc>

---

Armstrong, W. (2020, November 02). What Changes Will the 2020 Election Bring to the FCC and Broadcasters? Retrieved from Next TV: <https://www.nexttv.com/blogs/what-will-the-2020-election-mean-for-the-fcc-and-broadcasters>

---

FCC Accomplishments Under Chairman Pai: January 2017 to January 2021. (2021, January 20). Retrieved from Federal Communication Commission: <https://www.fcc.gov/document/fcc-accomplishments-under-chairman-pai-january-2017-january-2021>

---

Heckman, K. a. (2020, November 13). Likely FCC Policy Changes Resulting from the Election. Retrieved from The National Law Review: <https://www.natlawreview.com/article/likely-fcc-policy-changes-resulting-election>

---

The November Election and the FCC: Predictions for Five Key Policies. (2020, October 20). Retrieved from Covington: <https://www.cov.com/en/news-and-insights/insights/2020/10/the-november-election-and-the-fcc-predictions-for-five-key-policies>

---

Wikipedia contributors. (2020, November 15). Prometheus Radio Project v. FCC. In Wikipedia, The Free Encyclopedia. Retrieved 08:26, January 19, 2021, from [https://en.wikipedia.org/w/index.php?title=Prometheus\\_Radio\\_Project\\_v.\\_FCC&oldid=988820048](https://en.wikipedia.org/w/index.php?title=Prometheus_Radio_Project_v._FCC&oldid=988820048)

---

<sup>23</sup>. Telehealth program



## دفتر مطالعات تنظیم‌گری رسانه

سازمان تنظیم مقررات رسانه‌های صوت و تصویر فراگیر در فضای مجازی (ساترا)

«پاییز ۱۳۹۹»